

RAINIER BEACH: A BEAUTIFUL SAFE PLACE FOR YOUTH (MỘT ĐỊA ĐIỂM AN TOÀN VÀ ĐẸP DÀNH CHO THANH THIẾU NIÊN)

TÓM TẮT DỰ ÁN VÀ ĐÁNH GIÁ

Charlotte Gill, Zoe Vitter và David Weisburd

Center for Evidence-Based Crime Policy (Trung tâm chính sách tội phạm dựa trên chứng cứ), Department of Criminology, Law & Society, George Mason University (Khoa Tội phạm, Luật và Xã hội, Đại học George Mason).

RAINIER BEACH: A BEAUTIFUL SAFE PLACE FOR YOUTH?

Rainier Beach: A Beautiful Safe Place For Youth (ABSPY) là một sáng kiến sáng tạo phòng chống bạo lực do cộng đồng làm chủ theo vùng. Mục tiêu của chương trình là để giảm thiểu tội phạm và nạn nhân thanh thiếu niên ở khu dân cư Rainier Beach. Chương trình được đặt tên theo tầm nhìn được đặt ra bởi cộng đồng Rainier Beach trong bản Cập nhật Kế hoạch Vùng Dân cư, trong đó đề cập đến việc biến Rainier Beach trở thành một Địa điểm An toàn và Đẹp. ABSPY sẽ diễn ra trong năm nhóm nhỏ bao gồm những khu phố trong vùng dân cư—"các điểm nóng"—là nơi khoảng một nửa số vụ việc tội phạm thanh thiếu niên tại Rainier Beach đã xảy ra trong năm 2012. Năm điểm nóng là Rose Street, giao lộ Rainier và Henderson, Rainier Beach Light Rail Station (Bến Xe Điện Rainier Beach), Lake Washington (Hồ Washington) và Our Safe Way (Khu vực Safe Way).

GIỚI THIỆU THÔNG TIN DỰ ÁN

ABSPY dựa vào một số đề tài nghiên cứu, trong đó có một nghiên cứu từ Seattle do David Weisburd và các đồng nghiệp của ông thực hiện, chỉ ra rằng khoảng một nửa tội phạm trong thành phố đến từ một số lượng rất nhỏ—thường khoảng 5 phần trăm—số khu phố. Tội phạm liên quan đến giới trẻ thậm chí có nhiều khả năng đến từ một số lượng nhỏ các địa điểm bởi vì thanh thiếu niên thường dành hầu hết thời gian của họ tại một số nơi cụ thể như trường học, công viên và các địa điểm cộng đồng khác, vì vậy tội phạm thanh thiếu niên là cao nhất ở các loại địa điểm này. Nghiên cứu chỉ ra rằng nỗ lực của cảnh sát để giảm tội phạm ở các điểm nóng này thông qua việc đàn áp và bắt giữ là có hiệu quả trong việc giảm tội phạm. Tuy nhiên, việc bắt giữ và truy tố có thể làm tăng cơ hội tái phạm tội trong giới trẻ có nguy cơ cao. Bởi vì nguyên do đó, ABSPY tập trung vào các chiến lược không bắt giữ để giảm tội phạm, như xây dựng khả năng lãnh đạo và năng lực cộng đồng để giúp giải quyết những vấn đề và giải quyết các nhân tố rủi ro môi trường đối với tội phạm để đẩy mạnh sự an toàn cộng đồng.

LÃNH ĐẠO DỰ ÁN VÀ HỖ TRỢ

Sự khởi đầu của ABSPY là kết quả của khoản trợ cấp 1 triệu đô la trong năm 2012 từ Byrne Criminal Justice Innovation Program (Chương trình Đổi mới Tư pháp Hình sự Byrne), một sáng kiến của Bureau of Justice Assistance (Cục Hỗ trợ Tư pháp) của U.S. Department of Justice (Bộ Tư Pháp Hoa Kỳ). The Byrne Criminal Justice Innovation Program (Chương trình Đổi mới Tư pháp Hình sự Byrne) ủng hộ hợp tác giữa các thành phố, cộng đồng và những nhà nghiên cứu để phát triển các nỗ lực giải quyết vấn đề do cộng đồng làm chủ, theo địa điểm và sử dụng số liệu để ra quyết định. ABSPY được cố vấn bởi một Nhóm Chủ lực bao gồm các đại diện của Thành phố Seattle, Seattle Neighborhood Group (Nhóm Khu dân cư Seattle), Seattle Police Department (Sở Cảnh sát Seattle), Boys and Girls Club of King County (Câu lạc bộ Thiếu niên Nam và Nữ của Quận King) và Rainier Beach Action Coalition (Liên minh hành động Rainier Beach). Tuy nhiên, điều làm ABSPY trở nên đặc biệt là bản thân cộng đồng Rainier

Beach đã đi đầu trong việc phát triển các chiến lược dựa trên bằng chứng để giải quyết nguyên nhân gốc rễ của tội phạm thanh thiếu niên trong khu dân cư.

GIẢI QUYẾT VẤN ĐỀ DO CỘNG ĐỒNG LÀM CHỦ

Trọng tâm của cách tiếp cận ABSPY là việc lập ra Community Task Force (CTF, Lực lượng Đặc nhiệm Cộng đồng), là một đội ngũ gồm hơn 100 thành viên cộng đồng phản ánh sự đa dạng của khu dân cư Rainier Beach. Với sự hỗ trợ của Public Outreach and Engagement Liaisons (Nhân viên Liên lạc Tiếp cận và Khuyến khích Cộng đồng Tham gia) của Thành phố Seattle, đội này được tuyển chọn trực tiếp từ năm điểm nóng và bao gồm các cư dân, chủ doanh nghiệp, nhân viên, sinh viên và những người khác có liên quan đến những nơi này. Nhóm Chủ lực ABSPY làm việc với Community Anti-Drug Coalitions of America (CADCA, Liên minh Chống Ma túy Cộng đồng của Mỹ) để phát triển một khóa đào tạo trong một ngày vào Tháng Mười 2013, ở đó CTF đã học mô hình giải quyết vấn đề cộng đồng một cách có hệ thống từ lĩnh vực y tế công cộng để nhận biết các vấn đề tội phạm, nhân tố rủi ro bằng cách sử dụng dữ liệu vùng, kinh nghiệm cộng đồng và bằng chứng nghiên cứu. Sau khóa đào tạo là một chuỗi sáu hội thảo trong đó CTF được chia thành năm nhóm—mỗi điểm nóng một nhóm—và phát triển một loạt các can thiệp liên quan được điều chỉnh cho phù hợp với các điều kiện riêng của từng điểm nóng. Các can thiệp tập trung vào bốn lĩnh vực chính:

1. tăng cường sự giám sát và cung cấp cơ cấu hoạt động cho thanh thiếu niên
2. thay đổi môi trường dịch vụ
3. thay đổi các chính sách và luật lệ
4. xây dựng hiệu quả tập thể ("việc này yêu cầu một chính quyền xã")

Thông qua các cuộc hội thảo CTF, các thành viên cộng đồng được yêu cầu "kể chuyện" về tội phạm thanh thiếu niên ở mỗi địa điểm bằng cách miêu tả mối quan hệ giữa các vấn đề và các nhân tố rủi ro được nhận biết tại mỗi nơi, xem xét kết quả mong muốn, kiến nghị các giải pháp dựa trên bằng chứng nghiên cứu và đánh giá tính thực tiễn của từng cách tiếp cận. Khi các cuộc hội thảo đã được hoàn thành, các can thiệp đề xuất được trình bày trước cộng đồng Rainier Beach tại một sự kiện tương tác còn được gọi là "The Gathering (Cuộc hội họp)".

SỰ CAN THIỆP

Công việc của Nhóm Chủ lực và CTF đã dẫn đến sự phát triển của một kế hoạch thực hiện giải quyết trực tiếp các nhân tố rủi ro cho tội phạm thanh thiếu niên được xác định tại năm điểm nóng và được xây dựng dựa trên chuyên môn của một loạt các đối tác thành phố và cộng đồng. Mỗi can thiệp được đề xuất trong kế hoạch giải quyết một hoặc nhiều lĩnh vực trong số bốn lĩnh vực trọng tâm được mô tả ở trên, được bổ sung và được xây dựng dựa trên các can thiệp khác, và được thiết kế để thực hiện tại một số hoặc tất cả các điểm nóng, tùy thuộc vào điều kiện cụ thể của từng địa điểm.

Nhiều can thiệp được đề xuất tập trung vào việc khuyến khích các thành viên cộng đồng trong Rainier Beach tham gia để phá vỡ các rào cản giữa những người hàng xóm và xây dựng các mối quan hệ và năng lực giải quyết vấn đề. Những ý tưởng này xuất phát từ các phát hiện của CTF rằng một vài thành viên cộng đồng sợ không dám tiếp xúc với nhau, và đặc biệt là giới trẻ. Bắt đầu vào mùa hè năm 2014, một số sự kiện **Corner Greeter** (Chào hỏi tại Góc phố) đã được tổ chức tại cộng đồng, ở đó có các trạm cung cấp đồ giải khát và các hoạt động vui chơi được sắp đặt tại mỗi điểm nóng để gắn kết cộng đồng và "kích hoạt" những nơi mà trước đây được xem là không an toàn. Một số hoạt động và sự kiện khác được tổ chức trong cộng đồng trong thời gian dự án, nhiều hoạt động trong số đó dựa do thanh thiếu niên lập kế hoạch với sự hợp tác từ những tổ chức cộng đồng ở cơ sở như Rainier Beach Action Coalition. Mục tiêu của các hoạt động khuyến khích thanh thiếu niên và hàng xóm tham gia này là để giảm tội phạm thông qua việc "tái tạo lại thương hiệu" cho các điểm nóng thành nơi an toàn và phát triển vai trò trong cộng đồng cho giới trẻ.

Các doanh nghiệp nhỏ do người địa phương sở hữu là rất quan trọng đối với Rainier Beach. Một loạt các can thiệp khác tập trung vào **sự tham gia của doanh nghiệp**. Được Seattle Neighborhood Group điều phối với sự ủng hộ từ Rainier Beach Merchants Association (Hội Liên hiệp các Thương gia Rainier Beach), Seattle Police Department, và các tổ chức phát triển cộng đồng khu vực và kinh tế, mục tiêu của việc khuyến khích doanh nghiệp tham gia là để hiểu về những lo lắng mà các chủ doanh nghiệp địa phương đang đối mặt, xây dựng mối quan hệ giữa các doanh

nghiệp và với cảnh sát, và tăng khả năng ngăn chặn và báo cáo tội phạm của chủ sở hữu doanh nghiệp. Tài nguyên và các can thiệp của **Crime Prevention Through Environmental Design** (CPTED, Ngăn chặn Tội phạm Thông qua Thiết kế Môi trường) được cung cấp tới các doanh nghiệp để cải thiện thiết kế, bố trí và quản lý địa điểm.

Khuôn viên Rainier Beach tại Rainier và Henderson, nơi có bốn trường học, là một trung tâm của cộng đồng. ABSPY đưa các bên liên quan chủ chốt lại với nhau để hình thành một **Rainier Beach Campus Safety Team** (Đội An toàn cho Khuôn viên Rainier Beach), thông qua đó Thành phố và Seattle Public Schools (Học khu Công lập Seattle) hợp tác với các đối tác cộng đồng để phát triển những ý tưởng đang diễn ra để cải thiện an toàn, chẳng hạn sắp xếp các thời gian tan trường lệch nhau để đảm bảo các đám đông thanh thiếu niên không thể tập trung tại các điểm nóng. Trọng tâm của sự can thiệp vào Khuôn viên Rainier Beach là chương trình **Safe Passage (Đi lại an toàn)**, do Boys and Girls Club of King County chỉ đạo. Đội Safe Passage cung cấp sự bảo vệ, giám sát và khuyến khích cho thanh thiếu niên khi các em rời trường học. Mặc áo sơ mi màu xanh sáng được in dòng chữ "Be Safe (Đảm bảo An toàn)", đội hoạt động như những người lớn ủng hộ và hình mẫu dễ nhận thấy. Kết quả đánh giá

KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

Center for Evidence-Based Crime Policy tại George Mason University đã hỗ trợ về nghiên cứu và đánh giá trong suốt dự án. Để đánh giá hiệu quả của chương trình, chúng tôi đã theo dõi các cuộc gọi cho cảnh sát và báo cáo sự cố tội phạm tại năm điểm nóng từ Tháng Chín 2011 đến Tháng Tám 2016. Chúng tôi cũng đối chiếu mỗi điểm nóng với một điểm nóng thuộc nhóm đối chứng—một địa điểm tương tự tại một nơi khác ở South Precinct (Khu Phía Nam) của Seattle Police Department—và đánh giá tỉ lệ tội phạm ở khu dân cư Rainier Beach nhìn chung so với xu hướng ở South Precinct. Chúng tôi cũng đã tiến hành hai cuộc điều tra cộng đồng tại những điểm nóng và những khu vực đối chứng—một lần vào mùa hè của năm 2014 trước khi sự can thiệp bắt đầu và lần tiếp theo là vào mùa hè 2016.

Các kết quả của chúng tôi cho thấy:

- Những điểm nóng đã trở nên ít “nóng” hơn theo thời gian.
- Nhìn chung, tội phạm ở khu vực South Precinct đã giảm, và giảm với tỷ lệ cao hơn các khu vực còn lại của thành phố.
- Các hành vi bạo lực nghiêm trọng đã giảm đáng kể tại các điểm nóng so với toàn khu vực lân cận hoặc khu vực South Precinct.
- Tại một số điểm nóng, các cuộc gọi yêu cầu dịch vụ, hoạt động của cảnh sát và báo cáo sự cố đã tăng lên. Điều này không nhất thiết là một nguyên nhân để lo ngại - nó có thể cho thấy rằng ABSPY đã đạt được mục tiêu của mình trong việc tăng cường sự tham gia của cộng đồng và nâng cao sự tin nhiệm dành cho cảnh sát.
- Số người được khảo sát tại các điểm nóng của ABSPY tin rằng tội phạm đã giảm trong năm qua đã tăng lên trong cuộc điều tra năm 2016.
- ABSPY góp phần vào những cải thiện khiêm tốn nhưng đầy hứa hẹn trong việc tăng cường nhận thức của người dân về hiệu quả của tập thể và về các hành vi gây rối, và nâng cao ấn tượng của người dân dành cho cảnh sát.

Mặc dù chúng tôi chưa thấy được hành vi phạm tội giảm đáng kể về mặt thống kê, nhưng lưu ý rằng các biện pháp can thiệp đã không được đưa vào thực hiện đầy đủ cho đến tận tháng 6 năm 2016 do sự phức tạp trong việc triển khai các chiến lược đổi mới dựa vào cộng đồng. Có thể mất nhiều thời gian hơn để thấy được hiệu quả trong việc làm giảm tội phạm. Ví dụ: Communities That Care, một mô hình nổi tiếng trong việc giải quyết các vấn đề cộng đồng dựa trên bằng chứng phải mất ba năm để đưa ra các kết quả đánh giá có ý nghĩa về mặt thống kê.

DUY TRÌ NỖ LỰC

Việc làm thay đổi các địa điểm và cộng đồng là một nỗ lực dài hạn. Kết quả đánh giá của chúng tôi là một khởi đầu đầy hứa hẹn, đặc biệt là mức độ tham gia của cộng đồng trong quá trình giải quyết vấn đề và trong thời gian thực hiện và nền tảng tổ chức mà chương trình đã đem lại cho sự phối hợp của các hoạt động can thiệp ABSPY với các bên có liên quan khác của khu phố, như cộng đồng doanh nghiệp và các trường học. Có nhiều việc phải làm để bảo đảm Rainier Beach tiếp tục là Một nơi An toàn và Đẹp cho Thanh Thiếu niên. Các nỗ lực để khuyến khích cộng đồng

tham gia, chẳng hạn như sáng kiến Corner Greeters, khuyến khích doanh nghiệp tham gia, và Safe Passage vẫn đang được tiến hành tại các điểm nóng và một số chương trình cải thiện cảnh quan đường phố CPTED quy mô lớn được thúc đẩy thông qua nguồn lực công cộng sẽ diễn ra vào đầu năm 2017. ABSPY đã thành công trong việc xây dựng năng lực cho sự thay đổi tích cực, và kết quả là cộng đồng và Nhóm chủ lực đã phối hợp cùng nhau trong năm 2015 để đạt được sự ủng hộ từ Thành phố Seattle cho năm 2016. Thành phố sẽ cấp toàn bộ nguồn vốn cho ABSPY cho tới năm 2018. ABSPY cũng có thể tiếp tục hoạt động nhờ các quyên góp bằng hiện vật và tiền quyên góp đối ứng từ nhiều tổ chức có liên quan. Và sự thành công ban đầu của chúng tôi đã mở ra những cơ hội mới cho nghiên cứu và tài trợ liên quan, chẳng hạn như một khoản trợ cấp mới trị giá 3.8 triệu đô la của National Institute of Justice (Viện Tư pháp Quốc gia) để đẩy mạnh Can thiệp Hành vi Tích cực và Hỗ trợ và giải quyết mâu thuẫn trên khuôn viên Rainier Beach và trên khắp cộng đồng rộng lớn hơn. Chúng tôi cũng đã làm việc với Seattle Police Department để xây dựng năng lực của họ cho việc xác định các điểm nóng và làm việc với cộng đồng để giải quyết các vấn đề. ABSPY đang dần vững mạnh hơn trong cộng đồng Rainier Beach và nhóm sẽ theo dõi kết quả và lợi ích trong tương lai.